



ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКВЫ
УПРАВА РАЙОНА КОТЛОВКА ГОРОДА МОСКВЫ
Юго-Западный административный округ

П Р И К А З

15 марта 2021

№ 14-ПГ

Об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в управе района, плана мероприятий «дорожная карта», карты рисков за 2021 год

Во исполнение поручения Главного контрольного управления города Москвы от 10 марта 2021 года № 01-14-386/9-16, согласно приказу управы района Котловка города Москвы от 12 декабря 2019 года № 54-ПГ «Об утверждении Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса управе района Котловка города Москвы», приказу управы района Котловка города Москвы от 28 августа 2020 года № 29-ПГ «О внесении изменений в приказ от 19 февраля 2019 № 14-ПГ»,

приказываю:

1. Утвердить ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в управе района Котловка города Москвы за 2021 год согласно приложению к настоящему приказу.
2. Утвердить карту рисков нарушения антимонопольного законодательства.
3. Утвердить план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 год.
4. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на Гриня Валерия Сергеевича, заместителя главы управы по вопросам экономики, торговли и услуг района Котловка города Москвы.

Глава управы

Е.А. Пахомова

Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в управе за 2021 год

1. Для управы района Котловка города Москвы в целом

1.1. Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса (далее - КПЭ) для управы района Котловка города Москвы являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны управы района Котловка города;

б) доля проектов правовых актов управы района Котловка города Москвы, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

в) доля правовых актов управы района Котловка города Москвы, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

1.2. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны управы района Котловка города Москвы рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{пп}}{КН_{оп}}, \text{ где}$$

КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны управы района Котловка города Москвы;

КН_{пп} – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны управы района Котловка города Москвы в предшествующем периоде (в 2020 году);

КН_{оп} – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны управы района Котловка города Москвы в отчетном периоде (в 2021 году).

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны управы района Котловка города Москвы под нарушением антимонопольного законодательства со стороны управы района Котловка города Москвы понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении управы района Котловка города Москвы антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом управе района Котловка города Москвы предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом управе района Котловка города Москвы предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

1.3. Доля проектов правовых актов управы района Котловка города Москвы, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Д_{ппа} = \frac{К_{ппа}}{К_{оп}}, \text{ где:}$$

$Д_{ппа}$ - доля проектов правовых актов управы района Котловка города Москвы, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

$К_{ппа}$ - количество проектов правовых актов управы района Котловка города Москвы, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$К_{оп}$ - количество правовых актов управы района Котловка города Москвы, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в 2021 году).

1.4. Доля правовых актов управы района Котловка города Москвы, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Д_{па} = \frac{К_{па}}{К_{оп}}, \text{ где:}$$

$Д_{па}$ - доля правовых актов управы района Котловка города Москвы, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

$К_{па}$ - количество правовых актов управы района Котловка города Москвы, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$К_{оп}$ - количество правовых актов управы района Котловка города Москвы, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в 2021 году).

2. Для уполномоченного должностного лица управы района Котловка города Москвы

2.1. Для уполномоченного должностного лица управы района Котловка города Москвы рассчитывается следующий КПЗ:

доля сотрудников управы района Котловка города Москвы, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

2.2. Доля сотрудников управы района Котловка города Москвы, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$ДС = \frac{КС_о}{КС_{общ}}, \text{ где :}$$

ДС - доля сотрудников управы района Котловка города Москвы, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КС_о - количество сотрудников управы района Котловка города Москвы, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КС_{общ} - общее количество сотрудников управы района Котловка города Москвы, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

**Заместитель главы управы
по вопросам экономики, торговли
и услуг района Котловка города Москвы**



В.С. Гринь



«Утверждаю»:
Глава управы района Котловка
Е.А. Пахомова
2021 г.

План мероприятий ("дорожная карта") по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в управе района Котловка города Москвы

№ п/п	Риск нарушения антимонопольного законодательства	Общие меры по минимизации и устранению рисков (согласно карте рисков)	Предложенные действия	Необходимые ресурсы	Распределение ответственности и полномочий	Календарный план выполнения работ	Критерии качества работы	Требования к обмену информацией и мониторингу
1	Принятие решения, нарушающего единообразие практики органа исполнительной власти города Москвы, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.	1. Проведение анализа ранее принятых решений. 2. Выработка механизмов обеспечения единой практики принятия решений. 3. Совершенствование системы внутреннего контроля.	1. Разработка бизнес-процессов принимаемых решений в целях недопущения нарушения единообразия практики органа исполнительной власти. 2. Разработка и утверждение критериев соответствия принимаемого решения ранее принятому решению в конкретной сфере общественных отношений. 3. Проведение дополнительной экспертизы проектов решений, принимаемых органом исполнительной власти, на предмет непротиворечия ранее принятому решению в конкретной сфере общественных отношений.	1. Автоматизированные системы, исключающие принятие решения, нарушающего единообразие практики органа исполнительной власти города Москвы. 2. Регламент принятия решений органом исполнительной власти, предусматривающий, в том числе критерии непротиворечия принимаемого решения ранее принятому решению в конкретной сфере общественных отношений.	1. Персональная ответственность каждого лица, вовлеченного в процесс подготовки, согласования, принятия решений органов исполнительной власти города Москвы. 2. Повышенная ответственность лиц, осуществляющих экспертизу проектов решений, принимаемых органом исполнительной власти города Москвы, на предмет непротиворечия ранее принятому решению в рассматриваемой сфере общественных отношений.	Постоянно	Исключение случаев принятия решений, нарушающих единообразие практики органа исполнительной власти города Москвы.	Информационное взаимодействие с органами, принимающими решения в смежных отраслях общественных правоотношений, с целью выработки единых подходов и принципов принятия решений.
2	Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд путем утверждения конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определения содержания извещения о проведении запроса котировок, повлекшие нарушение антимонопольного законодательства.	Контроль процесса подготовки закупочной документации на стадии согласования.	1. Поддержание в актуальном состоянии правовой базы осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд. 2. Предварительная оценка каждым лицом, вовлеченным в процесс подготовки и согласования закупочной документации, последствий включения конкретных требований в описание объекта закупки в части непротиворечия, в том числе антимонопольному законодательству. 3. Детальное изучение и оценка всех факторов, влияющих на обоснование начальной (максимальной) цены контракта.	1. Справочно-правовая система, содержащая актуальные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд. 2. Повышение квалификации сотрудников контрактных служб, контрактных управляющих. 3. Семинары и круглые столы с участием заказчиков. 4. Привлечение при разработке закупочной документации специалистов в конкретной сфере экономической деятельности (при необходимости).	Персональная ответственность каждого лица, вовлеченного в процесс подготовки и согласования закупочной документации.	Постоянно	1. Исключение случаев описания объекта закупки, влекущих ограничение количества участников закупки. 2. Исключение случаев нарушения порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта.	1. Информационное взаимодействие с заказчиками с целью выработки единых подходов, в том числе к описанию объекта закупки, к определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта. 2. Мониторинг рассмотрения контрольными органами в сфере закупок, антимонопольным органом жалоб на действия (бездействие) субъектов контроля.
3	Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд путем принятия решения о допуске/недопуске участника, повлекшего нарушение антимонопольного законодательства.	Контроль процесса принятия решений о допуске/недопуске участников к участию в конкурентных процедурах.	1. Поддержание в актуальном состоянии правовой базы осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд. 2. Детальное изучение всех обстоятельств, влияющих на принятие решения о допуске/недопуске к участию в конкурентных процедурах. 3. Предварительная оценка последствий принятия каждым членом закупочной комиссии конкретного решения о допуске/недопуске к участию в конкурентной процедуре.	1. Справочно-правовая система, содержащая актуальные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд. 2. Повышение квалификации сотрудников контрактных служб, контрактных управляющих, членов закупочных комиссий. 3. Семинары и круглые столы с участием заказчиков.	Повышенная персональная ответственность каждого члена закупочной комиссии, принимающего решение о допуске/недопуске к участию в конкурентных процедурах.	Постоянно	Исключение случаев принятия решений о допуске/недопуске участников к участию в конкурентных процедурах, повлекших нарушение антимонопольного законодательства.	1. Информационное взаимодействие с заказчиками с целью выработки единых подходов, в том числе к процедуре принятия решений о допуске/недопуске к участию в конкурентных процедурах. 2. Мониторинг рассмотрения контрольными органами в сфере закупок, антимонопольным органом жалоб на действия (бездействие) субъектов контроля.
4	Принятие актов и осуществление действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).	1. Совершенствование системы контроля за соблюдением действующего антимонопольного законодательства. 2. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства. 3. Анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, при необходимости – инициирование внесения в них изменений и дополнений. 4. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.	1. Систематический анализ и оценка принимаемых органом исполнительной власти решений, осуществляемых действий (бездействия) на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства. 2. Рассмотрение юридическим подразделением органа исполнительной власти проектов принимаемых органом актов на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Подготовка соответствующего заключения. 3. Разработка методики осуществления органом исполнительной власти распорядительных действий, предусматривающей, в том числе точки контроля соответствия таких действий требованиям антимонопольного законодательства.	1. Автоматизированные системы, исключающие принятие актов, нарушающих антимонопольное законодательство. 2. Справочно-правовая система, содержащая актуальное антимонопольное законодательство. 3. Повышение квалификации сотрудников, ответственных за принятие актов и осуществление действий (бездействия), которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. 4. Семинары, предусматривающие моделирование кейсов осуществления действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в целях недопущения данных нарушений. 5. Формирование в органе исполнительной власти базы принимаемых актов применения антимонопольного законодательства, а также выявленных нарушений, поддержание данных ресурсов в актуальном состоянии.	1. Персональная ответственность каждого лица, вовлеченного в процесс подготовки, согласования, принятия актов органов исполнительной власти города Москвы. 2. Повышенная ответственность лиц, осуществляющих действия (бездействие), которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.	Постоянно	Исключение случаев принятия актов и осуществления действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.	1. Информационное взаимодействие с должностными лицами органов исполнительной власти города Москвы, ответственными за подготовку, согласование, принятие актов в смежных сферах общественных правоотношений, а также с должностными лицами, осуществляющими действия (бездействие), которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. 2. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.
5	Подготовка ответов на обращения физических и юридических лиц с нарушением срока, предусмотренного законодательством	Совершенствование системы внутреннего контроля	Персональная ответственность лица, осуществляющего подготовку ответа, за содержание ответа требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации	Справочно-правовая система, содержащая актуальные нормативные правовые акты	Персональная ответственность каждого лица, вовлеченного в процесс подготовки ответа	Постоянно	Исключение случаев подготовки ответов с нарушением срока, предусмотренного законодательством	1. Информационное взаимодействие со структурными подразделениями с целью своевременного рассмотрения обращения
6	Нарушение при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления МКД, повлекшее нарушение антимонопольного законодательства	Контроль процесса подготовки документации на стадии согласования и проведения конкурса	Проведение дополнительной экспертизы проектов принимаемых решений с целью исключения противоречий ранее принятому решению в конкретной сфере общественных отношений и нарушению конкурсной процедуры	Повышение квалификации сотрудников, ответственных за принятие актов и осуществление действий (бездействия), которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции	Персональная ответственность каждого лица, вовлеченного в процесс подготовки и проведения конкурса	Постоянно	Исключение случаев нарушения законодательства при утверждении конкурсной документации и порядка определения победителя конкурса	1. Информационное взаимодействие с заказчиками с целью выработки единых подходов. 2. Мониторинг рассмотрения контрольными органами в сфере закупок, антимонопольным органом жалоб на действия (бездействие) субъектов контроля.

Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства управы района Котловка города Москвы

Уровень риска	Вид риска (описание)	Причины и условия возникновения (описание)	Общие меры по минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков
Низкий	Принятие решений нарушающих единообразие практики органа исполнительной власти города Москвы, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.	1. Недостаточный уровень внутреннего контроля. 2. Недостаточный уровень знаний сотрудников.	1. Проведение анализа ранее принятых решений. 2. Выработка механизмов обеспечения единой практики принятия решений. 3. Совершенствование системы внутреннего контроля.	Отсутствует	Низкий
Низкий	Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд путем утверждения конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определения содержания извещения о проведении запроса котировок, повлекшие нарушение антимонопольного законодательства.	1. Включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки. 2. Нарушения порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта.	1. Недопущение нарушения осуществления закупок предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд». 2. Совершенствование механизмов контроля.	Отсутствует	Низкий
Низкий	Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд путем принятия решения о допуске/недопуске участника, повлекшего нарушение антимонопольного законодательства.	1. Взаимодействие сотрудников ответственных за подготовку документации о закупке, участвующих в процедуре определения поставщика, подрядчика, исполнителя по государственным контрактам с хозяйствующими субъектами с целью предоставления доступа к информации в приоритетном порядке.	1. Недопущение нарушения осуществления закупок предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд». 2. Совершенствование механизмов контроля. 3. Совершенствование системы внутреннего контроля.	Отсутствует	Низкий

Низкий	Принятие актов и осуществление действий (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).	1. Недостаточный уровень знаний сотрудников	1. Совершенствование системы контроля за соблюдением действующего антимонопольного законодательства. 2. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства. 3. Повышение уровня системы внутреннего контроля. 4. Анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, при необходимости внесение изменений и дополнений.	Отсутствует	Низкий
Низкий	Подготовка ответов на обращения физических и юридических лиц с нарушением срока, предусмотренного законодательством	1. Недостаточный уровень внутреннего контроля. 2. Недостаточный уровень знаний сотрудников.	1. Недопущение нарушения сроков ответов на обращения граждан предусмотренных Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». 2. Повышение уровня системы внутреннего контроля.	Отсутствует	Низкий
Низкий	Нарушение при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления МКД, повлекшее нарушение антимонопольного законодательства	1. Недостаточный уровень внутреннего контроля. 2. Недостаточный уровень знаний сотрудников.	1. Совершенствование механизмов контроля. 2. Повышение квалификации сотрудников.	Отсутствует	Низкий